

CONTRACTACIÓ D'EMERGÈNCIA	CVMC24-INS-1
	Edició: 01

PROJECTE D'INSTRUCCIÓ 1/2024 PER A LA CONTRACTACIÓ D'EMERGÈNCIA DE LA CORPORACIÓ VALENCIANA DE MITJANS DE COMUNICACIÓ I LA SOCIETAT ANÒNIMA DE MITJANS DE COMUNICACIÓ, SA

El dia 29 d'octubre del 2024, la Comunitat Valenciana es va veure greument afectada per una depressió aïllada en nivells alts (d'ara en avant, DANA) que ha comportat un temporal de pluges d'una intensitat, extensió i abast inusitats, amb registres de precipitació acumulada que han arribat a superar, en algunes localitats, els 600 litres per metre quadrat en poques hores, així com fortíssims vents, que han afectat milers de ciutadans i ciutadanes del nostre territori.

La intensitat de les precipitacions ha provocat greus inundacions, que han ocasionat un gran nombre de morts, desapareguts, múltiples rescats, persones atrapades en les seues vivendes i vehicles, conductors immobilitzats en les autovies A-3 i A-7, talls en la xarxa de ferrocarril, inundació de l'aeroport de València, interrupció de serveis essencials com el subministrament d'aigua, elèctric i de telefonia, etc. Es tracta del desastre natural més gran en la història recent del nostre país i és ja la segona inundació que més víctimes s'ha cobrat a Europa este segle.

A conseqüència de l'anterior, el Consell de Ministres, en la reunió de 5 de novembre del 2024, va aprovar un acord pel qual es declara "zona afectada greument per una emergència de protecció civil" el territori damnificat a conseqüència de la depressió aïllada en nivells alts (DANA) que ha afectat àmplies zones de la Península i Balears entre el 28 d'octubre i el 4 de novembre del 2024.

La Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació (CVMC) és un mitjà de comunicació públic entre les funcions del qual hi ha garantir el dret a la informació i comunicació, el dret a la pluralitat informativa i a l'elecció de les fonts d'informació. Executa estes funcions mitjançant la realització i la producció d'informatius, rodes de premsa, directes des de qualsevol punt on estiga la notícia, tant de manera directa, com de manera indirecta a través de la Societat Anònima de Mitjans de Comunicació, SA (SAMC).

El mateix dia 29 d'octubre del 2024 en què van tindre lloc els més greus episodis de la DANA, el president de la Generalitat va nomenar la ràdio i televisió pública valenciana, a través de la seua emissora "la ràdio d'À Punt" i del seu canal "la Televisió d'À Punt" mitjà oficial de comunicació, circumstància que obliga a reforçar més encara el servei públic que presten la CVMC i l'SAMC.

A causa de la referida DANA, i de l'obligació de la radiotelevisió pública de complir la seua comesa d'informar, s'han de cobrir un elevat nombre de punts d'interés, com ara rodes de premsa, connexions en directe des de cases particulars, al carrer, així com qualsevol altre punt d'informació rellevant per a la ciutadania, per la qual cosa resulta imprescindible dotar-se immediatament del material i dels serveis necessaris que garantisquen el funcionament reforçat del servei públic.

Per això, amb la finalitat de coordinar adequadament la contractació de la CVMC i de l'SAMC, evitant un ús indegut de la contractació d'emergència que minve els principis de llibertat d'accés, publicitat, transparència, no discriminació, integritat i concurrència en la contractació pública, així com l'eficient utilització de fons públics, es dicta la següent

INSTRUCCIÓ

PRIMERA. Àmbit subjectiu

L'àmbit d'aplicació del que contempla esta instrucció s'estén a la contractació que realitze la Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació (CVMC) i la Societat Anònima de Mitjans de Comunicació, SA (SAMC).

SEGONA. Àmbit objectiu

Esta instrucció és aplicable als contractes públics d'emergència que subscriuen els òrgans de contractació inclosos en l'àmbit subjectiu que delimita la instrucció primera, amb l'empara del que disposa l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer del 2014 (d'ara en avant LCSP).

TERCERA. Caràcter excepcional i residual de la contractació d'emergència

El recurs a la contractació d'emergència tindrà caràcter excepcional i residual, això és, sempre que la necessitat que calga satisfer no pugua cobrir-se acudint a cap dels procediments de contractació contemplats en la legislació de contractes o en les normes internes de contractació que puguen ser aplicables.

QUARTA. Acord de l'òrgan de contractació en què declara l'emergència (Anirà precedit de la sol·licitud de número d'expedient i de l'informe a proposta de la unitat corresponent: MODEL DOC. 1):

1) Comunicació al Departament Jurídic del contracte d'emergència:

La unitat proponent de la contractació comunicarà al Departament Jurídic el contracte d'emergència projectat i sol·licitarà un número d'expedient.

El Departament Jurídic facilitarà el número d'expedient que corresponga a la unitat proponent del contracte conformement a la numeració següent: CNEM24/CVMC/XX o CNEM24/SAMC/XX.

2) Informe de necessitat succint: MODEL DOC. 1

La unitat proponent de la contractació inclourà en l'informe de necessitat els elements bàsics del contracte i justificarà motivadament les raons excepcionals que obliguen a acudir a esta via per la necessitat d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposen greu perill o de necessitats que afecten la defensa nacional (article 120.1 LCSP).

3) Acord de l'òrgan de contractació. La motivació de la tramitació d'emergència haurà de contindre els detalls següents: MODEL DOC. 1

- La concurrència del supòsit habilitant per a la utilització en el corresponent contracte de la tramitació d'emergència, més enllà d'una declaració genèrica. Amb esta finalitat, caldrà descriure el conjunt complet de fets que l'ha causat i raonar suficientment per què s'incardinen dins de la causa legal.
- L'exposició raonada dels motius pels quals no és possible resoldre la situació mitjançant altres procediments menys restrictius, com ara la tramitació urgent de l'expedient o el procediment negociat sense publicitat.
- L'explicació raonada que l'activitat contractada es limita a l'estrictament indispensable per a fer front a la situació d'emergència i que no es prolongarà fora de tal situació, separant-la adequadament, si és el cas, d'altres actuacions necessàries per a completar l'actuació escomesa però que no tinguen caràcter d'emergència, les quals hauran de ser contractades conformement a la tramitació ordinària.

QUINTA. Tramitació, formalització i publicació dels contractes d'emergència

1) Sol·licitud de pressupost i selecció del contractista

En la mesura en què resulte possible, atesa la urgència que tenen les actuacions, serà convenient sol·licitar una oferta a més d'un potencial contractista, així com tractar de documentar esta gestió en l'expedient.

La selecció del contractista haurà de ser adequada i estar prou justificada. Es considera convenient que s'assegure la solvència del contractista, raó per la qual cada actuació que origine una contractació per tramitació d'emergència hauria de comptar amb empreses solvents en funció de l'objecte del contracte, així com disposar dels mitjans materials i personals per a escometre l'actuació de manera immediata.

2) Informe de la proposta d'adjudicació: MODEL DOC. 2

La unitat proponent de la contractació inclourà en l'informe de necessitat complementari la totalitat dels elements del contracte projectat.

a. Pel que fa als **elements essencials de la contractació**, l'informe haurà d'incloure el següent:

- L'objecte del contracte, el qual haurà de ser determinat (art. 99 LCSP).
- La correcta determinació i càlcul del valor estimat, explicant el mètode emprat per a la esta determinació (art. 101 LCSP), i que el preu siga cert i adequat per a l'execució del contracte (art. 102 LCSP).

b. **Altres consideracions** de l'expedient:

En l'expedient haurà de justificar-se l'exoneració o modificació del règim de garanties previst en la Llei 9/2017, en el cas que l'òrgan de contractació així ho decidisca.

3) Existència de crèdit: MODEL DOC. 2

La unitat proponent de la contractació haurà de realitzar la corresponent sol·licitud de gasto i el Departament Econòmic acreditar l'existència de crèdit adequat i suficient amb caràcter previ a la proposta d'adjudicació.

L'article 120. 1 a) habilita l'inici de l'expedient sense la necessitat que existisca crèdit suficient. Si este haguera sigut el cas, s'haurà de fer la dotació conforme al que preveu la llei general pressupostària (modificacions pressupostàries).

SEXTA. Adjudicació del contracte d'emergència

Una vegada que s'hagen rebut els informes corresponents de la unitat proponent, juntament amb la declaració d'emergència acordada per l'òrgan de contractació (MODEL DOC. 1 i MODEL DOC. 2), el Departament Jurídic requerirà a l'empresa proposada com a adjudicatària la documentació relativa a la capacitat i solvència, i completarà la documentació restant de l'expedient abans d'elaborar la corresponent resolució d'adjudicació.

Documentació mínima d'esta fase:

- DACI del gestor de l'expedient.
- DACI de l'òrgan de contractació.
- Recaptar de l'empresa adjudicatària la declaració responsable, DEUC, ROLECE o document similar (acreditació de la capacitat i de la solvència tècnica i econòmica).
- Resolució d'adjudicació per a l'òrgan de contractació.

SÈPTIMA. Formalització per escrit del contracte d'emergència

Si bé és cert que l'article 37 de l'LCSP contempla la possibilitat que la contractació d'emergència tinga caràcter verbal, això no exclourà la possibilitat que es formalitze per escrit, per qualsevol mitjà, el contracte a l'efecte de publicitat i de fer constar almenys els detalls d'este als quals es fa referència en la instrucció.

Documentació mínima d'esta fase:

- Contracte firmat per l'òrgan de contractació i el contractista.

OCTAVA. Publicitat del contracte d'emergència

L'adjudicació del contracte d'emergència es publicarà en tot cas en el perfil del contractant de l'òrgan de contractació, utilitzant el tipus de procediment d'adjudicació "contractació directa" (article 151.1 de l'LCSP) i tipus de tramitació "emergència".

La publicació en estos casos haurà de limitar-se, no obstant això, al que resulte pertinent tenint en compte que no existeix un procediment **previ amb** els tràmits habituals. En particular, la justificació del procediment utilitzat per a l'adjudicació, la menció de l'objecte del contracte, el preu d'adjudicació o la identitat del contractista. Actes que poden resumir-se en la declaració d'emergència, l'adjudicació i la formalització.

Respecte als contractes subjectes a regulació harmonitzada: l'anunci de formalització haurà de publicar-se, a més, en el *Diari Oficial de la Unió Europea*.

De conformitat amb el que disposa l'article 154 de l'LCSP, publicarà la formalització del contracte d'emergència en el perfil del contractant en un termini **no superior a quinze dies** des del perfeccionament del contracte.

Quan el contracte estiga subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de formalització haurà de publicar-se, a més, en el *Diari Oficial de la Unió Europea* (article 154.1 de l'LCSP *in fine*).

Documentació mínima d'esta fase:

- Anunci d'adjudicació en la Plataforma de Contractació del Sector Públic. Segons NOTA del ministeri.
- Anunci de formalització en la Plataforma de Contractació del Sector Públic.

NOVENA. Inscripció del contracte d'emergència en el Registre de Contractes

El contracte d'emergència s'inscriurà en el Registre de Contractes de la Generalitat de conformitat amb el que disposa el Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, el Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana i la Central de Compres de la Generalitat i s'adopten mesures respecte de la contractació centralitzada, i l'Orde 1/2019, de 15 de gener, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, per la qual es dicten normes de funcionament del Registre Oficial de Contractes de la Generalitat.

Haurà de seleccionar-se en tipus de tramitació: emergència.

Documentació mínima d'esta fase:

- Justificant d'inscripció en el registre.

DÈCIMA. Execució dels contractes d'emergència

1) Inici de l'execució

El règim general de l'art. 120 1 c) disposa que el termini d'inici de l'execució de les prestacions no podrà ser superior a **un mes**, comptador des de l'adopció de l'acord d'iniciació.

Excepcionalment, en virtut de la disposició addicional octava del Reial decret llei 7/2024, d'11 de novembre, (BOE 12.11.2024), respecte de les actuacions declarades d'emergència fins al 31.12.2024, l'inici d'execució podrà estendre's a tres mesos. L'ampliació de l'inici l'haurà de justificar l'òrgan de contractació.

2) Seguiment del contracte d'emergència

L'execució del contracte d'emergència serà igual que l'execució de qualsevol altre contracte. En particular, correspondrà al responsable del contracte realitzar les funcions de seguiment i control.

Documentació mínima d'esta fase:

- Designació del responsable del contracte.
- DACI del responsable del contracte.
- Acta de recepció.
- Informe de finalització.

ONZENA. Comunicació dels contractes d'emergència

1) Comunicació de l'inici d'actuacions mitjançant el règim de tramitació d'emergència a la Intervenció (Viceintervenció General de Control Financer i Auditories).

Esta comunicació tindrà lloc en el mateix moment d'adoptar l'acord d'inici d'actuacions precises. En la comunicació que es remeta a la Viceintervenció, s'inclourà una descripció de l'objecte de les actuacions que s'han d'executar i l'import de la despesa pel qual s'haja efectuat l'oportuna retenció de crèdit o s'haja d'iniciar l'expedient de modificació pressupostària.

2. Comunicació de l'acord de l'òrgan de contractació al Consell en el termini màxim de 30 dies.